



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0404/16-11
Датум: 09.05.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Јовице Царевића из Горњег Милановца, [REDACTED] дана 09.05.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Јовица Царевић, ранији директор ЈП за путеве општине Горњи Милановац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења наведене јавне функције закључио Уговор о закупу пословног простора са Општинским одбором Социјалистичке партије Србије, у коме је члан Главног одбора и председник Општинског одбора наведене партије, и што је за време вршења јавне функције директора ЈП за путеве општине Горњи Милановац, наведено јавно предузеће закључило Уговор о поравнању са његовим сином Марком Царевићем, коме је на име накнаде штете као последица саобраћајне несреће исплаћен износ од 420.000,00 динара од стране ЈП за путеве општине Горњи Милановац, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Горњи Милановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Јовица Царевић.

Образложење

Против Јовице Царевића, ранијег директора ЈП за путеве општине Горњи Милановац (у даљем тексту: ЈП), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције закључио Уговор о закупу са Социјалистичком партијом Србије (у даљем тексту: СПС), у којој обавља дужност члана Главног одбора и председника Општинског одбора СПС, и што је ЈП, у коме је вршио

јавну функцију директора закључило Уговор о поравнању са Марком Царевићем, његовим сином, коме је на име накнаде штете као последица саобраћајне несреће исплаћен износ од 420.000,00 динара од стране ЈП, а да о сукобу интереса није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је општина Горњи Милановац 2008. године донела одлуку о рушењу зграде у којој су се налазили ЈП и Туристичка организација Горњег Милановца, да је одлуком председника општине Дражимира Марушића и тадашњег председника ООСПС одлучено да ЈП и Туристичка организација пређу у просторије СПС у улици Цара Душана 2, да је потписан уговор о закупу и да је цена закупа била ниска. Уговор о закупу је испред СПС потписао секретар ООСПС Мирослав Миловановић као и фактуре закупа за ЈП, а да он као директор ЈП није потписивао фактуре и уговоре о закупу испред СПС, док је од септембра 2016. године ЈП припојено ЈП за изградњу и налази се на адреси Тихомира Матијевића 4. У вези судског поравнања између Марка Царевића и ЈП навео је да је Виши суд у Чачку донео пресуду да су ЈП и директор ЈП у потпуности применили закон и да исти није прекршен, а да је после жалбе Апелационом суду Крагујевац, исти потврдио пресуду Вишег суда у Чачку, где је потврђено да ЈП и директор истог нису прекршили закон и да су га у потпуности примењивали у случају Марка Царевића и ЈП.

Увидом у Решење Скупштине општине Горњи Милановац бр. 2-06-86/2013 од 20.09.2013. године утврђено је да је Јовица Царевић овим решењем именован за директора ЈП.

Увидом у Решење Агенције за привредне регистре бр. БД 104329/2016 од 30.12.2016. године утврђено је да је извршено брисање ЈП, услед статусне промене припајања наведеног ЈП у Јавно предузеће за изградњу општине Горњи Милановац, чиме је Јовици Царевићу престала јавна функција директора ЈП.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији Регионалне вести од 19.02.2016. године утврђено је да Јовица Царевић обавља дужност председника Општинског одбора СПС, док је увидом на интернет презентацију СПС утврђено да именовани обавља дужност члана Главног одбора СПС.

Увидом у Уговор о закупу закључен између Општинског одбора СПС, као закуподавца, и ЈП као закупца, заведен у ЈП под бр. 1477/15 дана 01.10.2015. године, утврђено је да је ЈП купац простора чији је власник СПС у улици Цара Душана 2, Горњи Милановац, укупне површине 88,40 метара квадратних, уз месечну накнаду од 25.000,00 динара, без ПДВ, односно 30.000,00 динара са ПДВ, и да је овај уговор у својству директора ЈП потписао Јовица Царевић.

Увидом у обавештење ЈП бр. 1136/16 од 08.09.2016. године утврђено је да је ЈП обавестило СПС да је у току процес припајања ЈП Јавном предузећу за изградњу општине Горњи Милановац и да ЈП неће продужавати уговор о закупу за простор у улици Цара Душана 2, Горњи Милановац.

Увидом у Уговор о поравнању бр. 529/15 од 16.04.2015. године, закљученог између ЈП и Марка Царевића, сина Јовице Царевића, утврђено је да је Марку Царевићу на име накнаде штете настале као последица саобраћајне несреће исплаћен износ од 420.000,00 динара од стране ЈП.

У смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и свако друго правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 7. и 21. Статута СПС (у даљем тексту: Статут) одређено је да СПС има статус јединственог правног лица, и да је Главни одбор, један од органа СПС. Према одредби чл. 45. Статута у општинама се организују општинске организације СПС, које воде политичку активност, усвајају и спроводе политику, одлуке и ставове органа СПС на својој територији. Одредбама чл. 47. ст. 1. и 2. Статута одређено је да Општински одбор представља орган општинске организације СПС, који организује политичку активност и стара се о остваривању

ОГРАД

програмских циљева СПС на територији општине, и чл. 53. одређено је да су органи СПС у организацијама у општини, поред осталих, одбор и извршни одбор. Одбори, у складу са чл. 57. Статута, поред осталог, спроводе политику СПС на свом подручју и спроводе одлуке виших органа СПС на својој територији. Извршни одбори у складу са одредбом чл. 59. Статута, поред осталог, спроводе одлуке одбора, предлажу финансијске планове и брину о њиховој реализацији. Према одредбама чл. 80. Статута, имовина СПС је једна и јединствена, недељива и њоме располаже и управља Главни одбор, односно одбори које он својим одлукама овласти.

У конкретној ситуацији са Јовицом Царевићем повезана лица су Марко Царевић, његов син и СПС, у којој обавља дужност члана Главног одбора и председника Општинског одбора.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, оцењено је да је Јовица Царевић био у сукобу интереса, с обзиром на то да је ЈП, у којем је вршио јавну функцију директора, закључило уговор о закупу са Општинским одбором СПС, у којој је именовани члан Главног одбора и председник Општинског одбора, па је на тај начин, као директор ЈП, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именовани је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, јер чињеница да је вршио функције у политичкој странци која је закључила уговор о закупу са правним лицем, у којем врши јавну функцију директора, могла је да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његову непристрасност у вршењу наведене јавне функције.

Именовани је у конкретној ситуацији био дужан да избегне сукоб интереса, а када је закључен наведени уговор о закупу био је дужан да о сукобу интереса писмено обавести Агенцију, што није учинио, чиме је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Поред тога, закључењем Уговора о поравнању између ЈП, у којој је био директор, и његовог сина Марка Царевића, на основу кога је именованом на име накнаде штете настале као последица саобраћајне несреће, исплаћен износ од 420.000,00 динара од стране ЈП, као директор ЈП, јавни интерес је подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, и имао приватни интерес који је, чак и да није утицао, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на поступање функционера у вршењу јавне функције, а при том није учинио све што је било потребно ради заштите јавног интереса, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Чињеница да је Уговор о поравнању са његовим сином у име ЈП потписао председник Надзорног одбора ЈП Марко Обрадовић, не ослобађа одговорности Јовицу Царевића, тада директора ЈП, јер је именовани био у обавези да о сумњи у постојање сукоба интереса у овој ситуацији о томе обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Чињеница да уговор о закупу и фактуре испред закуподавца СПС није потписивао Јовица Царевић, већ друго лице није од утицаја на доношење другачије одлуке, јер је увидом у Уговор о закупу несумњиво утврђено да је именовани потписао уговор као директор ЈП, односно купац, те је на тај начин поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, наведена чињеница у вези судског поравнања са својим сином, да су Виши суд у Чачку и Апелациони суд Крагујевац потврдили да су именовани и ЈП у потпуности испоштовали закон, није од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер се у овом поступку није утврђивала законитост, односно незаконитост судског поравнања, већ поступање функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је именовани престао са вршењем јавне функције директора ЈП, као и да се последице његовог поступања супротно одредбама Закона о Агенцији, не могу отклонити, због чега је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди закона једино одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Јовици Царевићу
- архиви



В.Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић

WWW.CINS.rs